



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625018, телефон 46-35-34, факс 46-51-48

“10” 03 2017г.

№ 07-1595/17.601

Заключение об экспертизе Закона Тюменской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тюменской области»

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Тюменской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Тюменской областной Думы от 15.09.2016 № 3959, проведена экспертиза Закона Тюменской области от 5.05.2008 № 18 (в редакции Закона Тюменской области от 23.09.2016 № 82) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тюменской области» (далее – Закон).

Первоначальный текст Закона был опубликован в изданиях «Парламентская газета «Тюменские известия» от 07.05.2008 № 79, «Тюменская область сегодня» от 07.05.2008 № 78, «Вестник Тюменской областной Думы» от 2008 № 5.

Закон вступил в силу с 07.05.2008 (со дня официального опубликования), распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2008 года.

Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) в отношении проекта Закона не проводилась, поскольку Положение о порядке проведения в Тюменской области ОРВ проектов нормативных правовых актов принято позже (постановление Тюменской областной Думы от 23.04.2015 № 2828).

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Тюменской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Тюменской области.

Основной группой участников общественных отношений, интересы которых затронуты положениями Закона – это субъекты малого и среднего предпринимательства – хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными федеральным законодательством, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям.

Данную сферу правоотношений регулируют также следующие нормативные правовые акты федерального и регионального уровня:

- Федеральный Закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Закон Тюменской области от 27.11.2012 № 96 «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей»;

- Закон Тюменской области от 31.03.2015 № 21 «О моратории на повышение налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»;

- Закон Тюменской области от 31.03.2015 № 20 «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения в Тюменской области»;

- Закон Тюменской области от 08.11.2016 № 99 «Об установлении срока рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Тюменской области или муниципальной собственности, при реализации преимущественного права на приобретение такого имущества»;

- постановление Правительства Тюменской области от 22.12.2014 № 688-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Основные направления развития малого и среднего предпринимательства» до 2020 года»;

- постановление Правительства Тюменской области от 01.04.2008 № 99-п «О порядке отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления государственной поддержки в форме субсидий»;

- Постановление Правительства Тюменской области от 01.04.2008 № 97-п «О порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Тюменской области, осуществляющим инновационную деятельность, на создание и проведение испытаний опытного образца технологической инновации»;

- Постановление Правительства Тюменской области от 01.12.2008 № 340-п «О порядке формирования, ведения и опубликования перечня государственного имущества, предоставляемого во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также порядке и условиях предоставления в аренду (безвозмездное пользование) включенного в него государственного имущества»;

- Постановление Правительства Тюменской области от 30.03.2009 № 97-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий местным бюджетам на развитие малого и среднего предпринимательства из регионального фонда софинансирования расходов»;

- Постановление Правительства Тюменской области от 17.11.2015 № 527-п «О порядке предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства субсидии на создание центров молодежного инновационного творчества».

2. Основания для проведения экспертизы

Экспертиза проведена на основании распоряжения председателя Тюменской областной Думы С.Е. Корепанова от 29.12.2016 № 176-рп «О Плана мероприятий по экспертизе Закона Тюменской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тюменской области» в соответствии с планом работы Тюменской областной Думы на 2017 год, утвержденным постановлением Тюменской областной Думы от 15.12.2016 № 157.

Предложение о проведении экспертизы в отношении Закона внесено комитетом Тюменской областной Думы по экономической политике и природопользованию, к ведению которого относятся вопросы, регулируемые данным нормативным правовым актом.

Период проведения экспертизы – 1 квартал 2017 года.

Срок сбора мнений в рамках публичных консультаций – с 16.01.2017г. по 17.02.2017г.

3. Отчет о результатах проведения публичных консультаций

В публичных консультациях по Закону принимали участие:

- 1) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области;
- 2) Фонд «Инвестиционное агентство Тюменской области»;
- 3) Микрокредитная организация «Фонд микрофинансирования Тюменской области»;
- 4) Торгово-промышленная палата Тюменской области.

Свод мнений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций, позволяет отметить следующее:

- нормы, содержащиеся в Законе, обоснованы;
- субъекты общественных отношений в связи с действующим регулированием дополнительных издержек не несут;
- обязанности и ответственность субъектов государственного регулирования отражены полно и точно;
- положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, нет;
- необходимости в изменении существующих норм Закона нет.

4. Выводы по результатам проведенного исследования

Закон устанавливает полномочия органов государственной власти Тюменской области в сфере развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Тюменской области (статья 2), а также предусматривает перечень мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Тюменской области (статьи 4 – 13).

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с Государственной программой Тюменской области «Основные направления развития малого и среднего предпринимательства» (далее – Программа).

Условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Тюменской области, устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Тюменской области.

В целях поддержки развития малого и среднего предпринимательства Законом предусматривается создание инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Тюменской области и определяются следующие формы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Тюменской области и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Тюменской области, за счет средств областного бюджета:

- 1) финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 2) имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3) информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 4) консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 5) поддержка в области подготовки и дополнительного профессионального образования работников субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 6) поддержка в области инноваций и промышленного производства;
- 7) поддержка в области ремесленничества;
- 8) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Тюменской области, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность;
- 9) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность;
- 10) в иных формах, установленных Государственной программой Тюменской области.

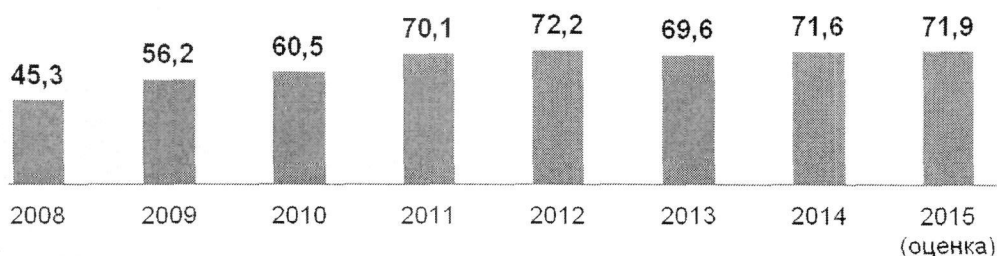
Конкретные формы и виды поддержки определяются Программой.

Сроки и этапы реализации Программы: 2015–2020 годы.

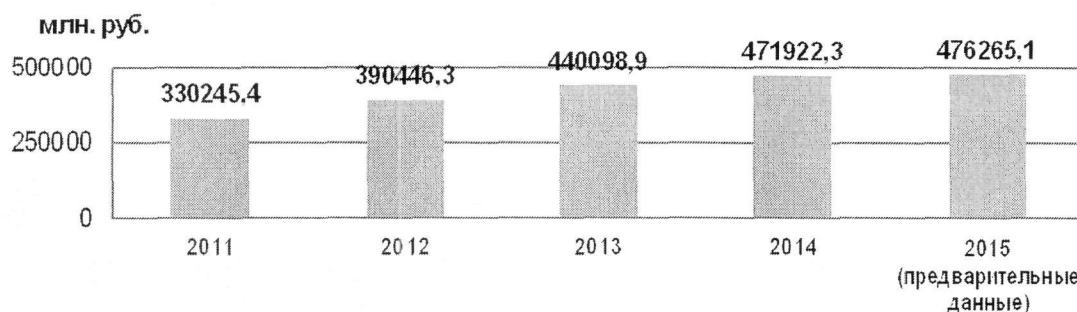
Проводимые мероприятия в рамках государственной политики по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства Тюменской области носят положительный эффект, что выражается ростом основных статистических показателей, представленных в диаграммах 1, 2 (постановление Тюменской областной Думы от 16.06.2016 № 3817 «Об информации Правительства Тюменской области о реализации Закона Тюменской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тюменской области»).

Диаграмма 1

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства за 2006 – 2015 годы, тыс. единиц



Динамика роста оборота продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями, млн. рублей



В Тюменской области создана инфраструктура содействия развитию малого и среднего бизнеса, разработан и осуществляется ряд механизмов финансового, имущественного, информационного, консультационного, обучающего и иного содействия в развитии субъектов малого и среднего предпринимательства.

В области действует инфраструктура поддержки предпринимательства:

- Фонд «Инвестиционное агентство Тюменской области»;
- АО «Управляющая компания «Индустриальные парки Тюменской области»;
- Фонд «Микрофинансовая организация предпринимательского финансирования Тюменской области»;
- Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства;
- Центр поддержки предпринимательства;
- Государственное бюджетное учреждение Тюменской области «Областной бизнес-инкубатор» (филиалы в городах Тюмень, Тобольск, Ишим);
- Технопарк «Западно-Сибирский инновационный центр нефти и газа»;
- Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

Финансовое обеспечение Программы:

Всего в 2015–2020 годах на реализацию мероприятий Программой предусматривается – **1 629 057,0045 тыс. рублей**, в том числе:

- 2015 год – 527 224,14984 тыс. рублей;
- 2016 год – 415 865,85466 тыс. рублей;
- 2017 год – 186 740,0 тыс. рублей;
- 2018 год – 166 409,0 тыс. рублей;
- 2019 год – 166 409,0 тыс. рублей;
- 2020 год – 166 409,0 тыс. рублей.

Из них **из областного бюджета: 1 405 416,1215 тыс. рублей**, в том числе:

- 2015 год – 382 560,91784 тыс. рублей;
- 2016 год – 336 888,20366 тыс. рублей;
- 2017 год – 186 740,0 тыс. рублей;
- 2018 год – 166 409,0 тыс. рублей;
- 2019 год – 166 409,0 тыс. рублей;
- 2020 год – 166 409,0 тыс. рублей

из федерального бюджета: 223 640,883 тыс. рублей, в том числе:

2015 год – 144 663,232 тыс. рублей.

2016 год – 78 977,651 тыс. рублей.

Показателем достижения цели Программы является количество вновь созданных рабочих мест в секторе малого и среднего предпринимательства по Тюменской области, который за 2015 год составил 2065 мест, в том числе 1204 рабочих места создано субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку.

Уточненный объем ассигнований на реализацию Программы в 2015 году составил 527 720,47948 тыс. рублей, в том числе 383 057,24748 тыс. рублей - средства областного бюджета, 144 663,232 тыс. рублей - средства федерального бюджета, предоставленные в соответствии с Соглашением между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Тюменской области о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, от 12.08.2015 № 129-МБ-15.

По состоянию на 01.01.2016 расходы по Программе составили 527 224,14984 тыс. рублей (99,9% от уточненного объема бюджетных ассигнований, средства федерального бюджета использованы в полном объеме).

Основные программные мероприятия:

1) Развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Данное мероприятия предусматривает обеспечение деятельности ГБУ ТО «Областной бизнес-инкубатор».

Финансирование мероприятия по состоянию на 01.01.2016 составило 10 262,76419 тыс. рублей - средства областного бюджета (98,4% от уточненного объема бюджетных ассигнований по мероприятию).

2) внесение имущественного взноса учредителя в фонд «Инвестиционное агентство Тюменской области».

Уточненный объем бюджетных ассигнований в 2015 году составил 182 024,04005 тыс. рублей. Профинансировано в 2015 году 181 809,67730 тыс. рублей, в том числе за счет областного бюджета - 174 809,67730 тыс. рублей, за счет федерального бюджета - 7 000,0 тыс. рублей (соглашение от 12.08.2015 № 129-МБ-15).

В рамках мероприятия осуществлялись следующие направления работы:

- возмещение части затрат заемщиков на оплату процентов по займам;
- поддержка реализации инвестиционных проектов в сфере рыбопереработки;
- создание и развитие Центра поддержки предпринимательства;
- создание и развитие центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства;
- содействие развитию молодежного предпринимательства (объем ассигнований на 2015 год - 2 000,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета);
- организация и проведение областной конференции «День предпринимателя - 2015. Большие перспективы малых территорий»;
- организация и проведение молодежного бизнес-форума «Слет успешных предпринимателей»;
- изготовление и распространение полиграфической продукции (брошюр) «Тюменская область. Регион возможностей».

3) создание условий для повышения объема выпуска конкурентоспособной продукции (работ, услуг) малого и среднего предпринимательства, продвижение ее на внутреннем и внешнем рынках:

- возмещение части затрат на оплату процентов по договорам кредита.

По состоянию на 01.01.2016 финансирование в рамках мероприятия составило 3 382,86549 тыс. рублей (100% от уточненного объема бюджетных ассигнований);

- субсидирование субъектов малого и среднего предпринимательства на развитие лизинга оборудования.

По итогам 2015 года государственная поддержка оказана 199 субъектам предпринимательства на общую сумму 331 768,842860 тыс. рублей (в том числе 137 663,232 тыс. рублей - средства федерального бюджета).

По итогам 2015 года приобретено по договорам лизинга:

- 69 единиц спецтехники на сумму около 290 млн. рублей;
- 133 единицы оборудования на сумму около 500 млн. рублей;
- 62 единицы автотранспорта на сумму около 395 млн. рублей.

4) В целях обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам в Тюменской области осуществляет деятельность фонд «Инвестиционное агентство Тюменской области», которым созданы фонд целевых займов и Гарантийный фонд, а также фонд «Микрофинансовая организация предпринимательского финансирования Тюменской области», которым образован Фонд микрозаймов.

Гарантийным фондом за период функционирования предоставлено 279 поручительств на общую сумму 795,9 млн. рублей, в том числе за 2015 год - 3 поручительства на сумму 11,92 млн. рублей, что позволило получить кредиты на сумму 30,3 млн. рублей.

Фондом «Инвестиционное агентство Тюменской области» за счет фонда целевых займов в 2015 году выдано 22 целевых займа на общую сумму 93,6 млн. рублей. Средняя процентная ставка, по которой производится выдача займов, равна 8,25%.

Фондом «Микрофинансовая организация предпринимательского финансирования Тюменской области» в 2015 году предоставлено 470 микрозаймов на общую сумму 233,6 млн. рублей. Средняя процентная ставка, по которой производится выдача микрозаймов, равна 13%. Целевые займы и микрозаймы были предоставлены субъектам малого и среднего предпринимательства на развитие производства, строительства, сферы услуг, общественного питания, торговли.

Выводы:

По результатам проведенной экспертизы положений Закона, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлено.

Закон полностью соответствует целям регулирования и не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Необходимость внесения изменений в Закон отсутствует.

Следует отметить, что после завершения этапа публичных консультаций в рамках проведения экспертизы по Закону 9 марта 2017 года поступила информация от Тюменского регионального отделения «ОПОРА РОССИИ».

В ответах Тюменского регионального отделения «ОПОРА РОССИИ» на вопросы, обсуждаемые в ходе проведения публичных консультаций, содержится мнение об отсутствии в Законе положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При этом излагается также мнение о необходимости на законодательном уровне закрепить дополнительные нормы взаимодействия бизнеса и власти, в том числе:

1. Осуществление регулярного мониторинга состояния малого и среднего предпринимательства;

2. Закрепление статуса координационных и совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства при органах исполнительной власти Тюменской области и муниципальных образований;

3. Закрепление обязанности органов власти по пропаганде и популяризации предпринимательской деятельности;

4. Закрепление обязанности органов власти по вовлечению в предпринимательскую деятельность жителей Тюменской области, в том числе, молодежи;

5. Закрепление положений, предусматривающих создание и деятельность на территории Тюменской области организаций, образующих полноценную инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Целью предлагаемых новаций является установление дополнительных обязанностей органов власти регионального и муниципального уровней в вопросах взаимодействия с субъектами малого и среднего предпринимательства, а не исключение положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В связи с этим, представляется целесообразным вопрос о необходимости внесения предлагаемых изменений в действующий Закон рассмотреть в соответствии с порядком, предусмотренным Законом Тюменской области от 7.03.2003 № 121 «О порядке подготовки, принятия и действия нормативных правовых и правовых актов Тюменской области».

Начальник управления



А.Н. Михайлова